

Octubre 2018



alethéia  
revista ieu universidad



Artículos de Opinión:

# TRATADO DE LIBRE COMERCIO

Mtra. María del Rosario Silva Pérez



Revista Alethéia IEU  
[revista-aletheia.ieu.edu.mx](http://revista-aletheia.ieu.edu.mx)



**ARTÍCULO DE OPINIÓN:**

TRATADO DE LIBRE COMERCIO

**AUTOR:**

Mtra. María del Rosario Silva Pérez

**AFILIACIÓN INSTITUCIONAL:**

Centro de Innovación y Desarrollo Académico.

**CORREO ELECTRÓNICO:**

[rosario.silva@ieu.edu.mx](mailto:rosario.silva@ieu.edu.mx)

## Antecedentes

*El primer tratado de libre comercio se concretó en enero de 1994, durante el gobierno de Carlos Salinas de Gortari, por parte de México; George Bush, por parte de Estados Unidos; y Brian Mulroney, primer ministro canadiense. Fue un acuerdo para el comercio internacional entre estas tres naciones.*

*El documento incluye 2 000 páginas, y es administrado por el Secretariado del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (artículo 2002), que da cuenta de los procesos decretados en el tratado para resolver las controversias comerciales entre las empresas o los gobiernos de estos países, de forma imparcial.*

*El objeto de este tratado es que haya mejores condiciones de tráfico de mercancías, al liberar los aranceles o impuestos de importación y exportación, y aumentando la inversión, las garantías de derechos, la competencia comercial justa, la facilidad en los procedimientos para la resolución de disputas comerciales y en la implantación de un marco para mayor cooperación trilateral regional.*

*En el medio ambiente, la agricultura se vio favorecida por la importación de fertilizantes nitrogenados; aumentó significativamente el PIB, junto con la inversión y las exportaciones. Empresas como Volkswagen de México aumentaron considerablemente las exportaciones.*

*Lo no cumplido es que los camiones mexicanos entraran a Estados Unidos 32 kms después de la frontera, lo cual no se realizó tampoco el tratado de migración, que daba trabajo temporal y un programa digno a los trabajadores mexicanos. Este antiguo tratado fue benéfico para Estados Unidos y Canadá más que para México debido a la paridad económica con los vecinos del norte, que impactó sus*

*balanzas de pagos (exportaciones menos importaciones); mientras nosotros importamos tecnología, autos, iPhones y computadoras, exportábamos bienes más caros, y aunque los autos de armadoras se exportaban, las ganancias las cobran los dueños. Sin embargo, hubo un crecimiento en la economía, y también hubo un crecimiento del PIB mexicano, moderado, pero pudimos disminuir nuestra deuda externa y algunas industrias crecieron, como la textilera y automotriz. Pero este nuevo tratado contiene 34 capítulos e involucra más de un billón de dólares en transacciones comerciales entre los tres países. Al principio, se quedó fuera Canadá. “Estados Unidos creyó que podía obtener algunas ganancias de corto plazo si inicialmente negociaba solo con México”, dice Chris Benschler, analista de Bloomberg Intelligence, en conversación con BBC Mundo. El experto considera que esta decisión era una técnica de negociación para acelerar el proceso y que ahora que Washington tiene el acuerdo con México intenta usarlo como palanca para atraer a Canadá a la mesa de discusión.*

*¿Por qué? Porque después de la desaceleración de la economía estadounidense en 2009, con la crisis de las hipotecas y el crack de la industria automotriz (tuvo que salir el gobierno al rescate), está importando más o igual que lo que exporta, cuando su economía era una de las más poderosas del mundo y era totalmente al revés; su crecimiento fue alto y fuerte pero su balanza de pagos no está en su mejor momento. Crecieron mucho las importaciones y su moneda (dólar) se devaluó frente al euro y la libra esterlina.*

*El texto de este nuevo tratado NAFTA o USMCA, por sus siglas en inglés, se enviará a los congresos de los países involucrados, y*

*tienen 60 días para revisarlos, proponer cambios y aprobarlos o no. “Hoy, Canadá y Estados Unidos llegaron, junto a México, a un nuevo acuerdo comercial adaptado para el siglo XXI: el Acuerdo Estados Unidos-México-Canadá (USMCA, por sus siglas en inglés/T-MEC, en español)”, dijeron el representante comercial de Estados Unidos, Robert Lighthizer, y la ministra de Asuntos Exteriores de Canadá, Chrystia Freeland, en una declaración conjunta el domingo, y refiriéndose al nuevo nombre del acuerdo.*

*Esta renegociación fue una promesa de campaña del presidente Trump, quien lo llamó “el peor acuerdo económico de la historia de Estados Unidos”, y sólo hay tres cambios:*

# TRATADO DE LIBRE COMERCIO



**1** . El mercado lácteo canadiense “El Capítulo 19 previsto en el TLCAN vigente permite que cualquiera de los tres integrantes del acuerdo pueda solicitar la conformación de paneles binacionales independientes cuando sientan que son víctima de decisiones comerciales desleales por parte de otro miembro del acuerdo. Pero en contrapartida, Canadá acordó brindarles a los productores de lácteos de Estados Unidos acceso a un 3,5% de su mercado doméstico de productos lácteos, de aproximadamente US\$16.000 millones al año”.

## 2. Automóviles

Canadá y México acordaron un cupo de 2.6 millones de vehículos exportados a Estados Unidos en el caso de que Trump imponga aranceles de autos globales de un 25% por motivos de seguridad nacional. “La cuota permitiría un crecimiento significativo en las exportaciones de automóviles libres de aranceles desde Canadá por encima de los niveles actuales de producción, de alrededor de dos millones de unidades, según Reuters. Además, para poder

ser exportado sin aranceles, 75% de un vehículo tiene que ser producido en uno de los tres países (en la actualidad se exige un 62,5%). El cambio es una victoria para los sindicatos y los trabajadores, pero un dolor de cabeza para los proveedores mundiales de la industria automotriz, señaló The Wall Street Journal. Estados Unidos garantizó en el nuevo acuerdo que entre 40% y 45% del auto debe ser fabricado por trabajadores que ganen al menos US\$16 por hora. Con esto se busca evitar la deslocalización de fábricas a zonas de bajo costo en México.

**3. Revisión periódica** El acuerdo tendrá una duración de 16 años, pero será sometido a revisión cada seis años. Ésta no acarreará la amenaza de expiración automática del tratado — como había propuesto originalmente EEUU— y permitirá renovar el pacto por otros 16 años.

Además, en el apartado de derechos laborales del nuevo acuerdo se incluye un anexo en el cual las partes se comprometen a adoptar normas y prácticas laborales conformes a lo establecido por la Organización Internacional

del Trabajo, a hacerlas cumplir y a no derogarlas de su legislación. Lo cual veo muy difícil, porque hablamos de niveles de sueldos y prestaciones distantes y diferentes.

También se acordó mantener los tipos de cambio determinados por el mercado, no incurrir en manipulación cambiaria y combatir la corrupción. Fue un triunfo de Trump porque se lograron algunos acuerdos que él quería, pero tiene otro objetivo más amplio: reducir el desequilibrio en el comercio internacional de Estados Unidos, con socios comerciales individuales y globalmente tener una participación del mercado mundial más alta y regresar a ser la nación más poderosa del mundo.

Estados Unidos importa más de lo que exporta, y el presidente Trump quiere cambiar eso, pero juzgar si ha ganado en ese sentido necesitará más tiempo. Sin embargo, muchos economistas creen que las balanzas comerciales no son principalmente el resultado de la política comercial, sino que reflejan decisiones de préstamos gubernamentales, inversión privada y ahorro, así como movimientos internacionales de capital.

¿Es ésta una victoria para el presidente Trump? Sin duda, logró que Canadá y México acordaran algunos puntos importantes que él quería. Será más difícil o, al menos, más costoso que los fabricantes de automóviles utilicen piezas de fuera de América del Norte, especialmente de

China. Los productores lecheros estadounidenses lograron un mejor acceso al mercado canadiense, que estaba altamente protegido.

Podría resultar en algún beneficio político para él en las próximas elecciones del Congreso estadounidense. Pero Trump tiene otro objetivo más amplio: reducir el desequilibrio en el comercio internacional de Estados Unidos con socios comerciales individuales y globalmente. ¿México qué gana? Nuestra economía depende mucho de la estadounidense porque compramos todo y nos compran insumos, lo cual genera una fuente importante de divisas baja los costos de logística internacional. Los aranceles e impuestos facilitan la inversión, pero no perdamos de vista que otra fuente importante de divisas es la que envían los connacionales desde Estados Unidos. Otra fuente es la industria turística, que después de las balaceras en Cancún empezó a declinar en esa zona; ahora Los Cabos y las playas de Oaxaca siguen siendo lugares preferidos y seguros por el turismo internacional.

Aunque los especialistas tienen opiniones encontradas, todavía no está todo dicho y escrito. Este tratado puede cambiar si alguna de las partes no está de acuerdo: Estados Unidos, México o Canada. Nosotros lo necesitamos porque, a pesar de las diferencias con el presidente Trump, Estados Unidos es un mercado de más de 300 000 000 de personas que compran de todo; y China, que se equipara en muchos habitantes, nos queda

muy retirado, es decir, la logística internacional significa mucho costo adicional. Existen otros mercados, como el europeo, con quien tenemos un tratado, pero el caso es el mismo: el transporte de mercancías. Estados Unidos y Canadá están muy cerca de México, y los costos de tráfico son relativamente bajos.

Las reglas del juego las dicta siempre quien más PIB genera, en este caso, Estados Unidos, porque México tenía otra expectativa más alta en 1994, cuando, confiando en que teníamos un “gran acuerdo económico”, se liberaron las bandas del tipo de cambio, y con el error del 94 pagamos un precio muy caro: la confianza de este tratado y todas las variables macroeconómicas jugaron en nuestra contra. A raíz de esto, Banxico generó reservas de divisas y de dinero para salir con ofertas públicas de ambos para estabilizar el costo del dinero y el precio del tipo de cambio.

Otros términos que debemos entender son:

Incoterms (international commercial terms, ‘términos internacionales de comercio’) son términos, de tres letras cada uno, que reflejan las normas de aceptación voluntaria por las dos partes —comprador y vendedor—, acerca de las condiciones de entrega de las mercancías y/o productos.<sup>1</sup> Se usan para aclarar los costes de las transacciones comerciales internacionales, delimitando las responsabilidades entre el

comprador y el vendedor, y reflejan la práctica actual en el transporte internacional de mercancías.

Bajo las reglas sobre las cuales se maneja el comercio internacional y a pesar de que tenemos acuerdos comerciales con otros países, Norteamérica significa mucho para México.

---

## Conclusiones:

*Un elemento central en el discurso comercial de Trump es que el TLCAN provocó un fuerte déficit de su país con los socios del acuerdo. Sin embargo, México sí tuvo un descalabro en su economía por algunos productos que, con el pretexto de tener salmonela o cerrar la frontera (jitomate, aguacate, cilantro, etc.), se regresaron a México, pues la mayoría de las veces jugamos con las reglas del más poderoso. Un dato que pocas veces menciona Trump, especialmente en las actuales renegociaciones del TLCAN.*

*En ese tema, uno de sus argumentos más repetidos es el desempleo, que, según él, provoca la producción de automóviles en México. Pero la historia real es distinta. De acuerdo con datos de la Secretaría de Economía y del Banco de México, en 2016 la exportación de vehículos y autopartes a Estados Unidos tuvo un valor de 94 000 millones de dólares. En cambio, las ventas de productos electrónicos, material y equipo eléctrico y maquinaria diversa fueron de 132 000 millones de dólares.*

*El producto que más producen y exportan los fabricantes mexicanos, según el Banco Central, son computadoras y otros equipos digitales, como tabletas, con un valor el año pasado superior a 20 000 millones de dólares. Le siguen teléfonos móviles, con exportaciones de 16 400 millones de dólares, y después pantallas de televisión que sumaron 13 300 millones de dólares el año pasado.*

*Según Pro México, el organismo gubernamental responsable de promover el comercio exterior, el país es el exportador número uno de este producto a nivel mundial. “Otro problema fue el atún que según México mataba ballenas por pescarlo pero fue una batalla*

*internacional que ganó México”. Además, ocupa el cuarto sitio en las exportaciones de computadoras, micrófonos, altavoces y auriculares en todo el mundo.*

*Estos datos de la Secretaría de Economía nos ubican dentro de los errores y desconocimiento de Trump sobre el tema central del tratado y sus razones para haberse tardado tanto en llegar a un acuerdo, mientras la incertidumbre de la firma del tratado trajo una volatilidad en el tipo de cambio, el cual todavía no se estabiliza; pero dependemos de la economía estadounidense y tenemos más certeza que fe ante la mejora de la economía y los elementos macroeconómicos que regirán el futuro de México para crecer y fomentar la inversión y el ahorro, fórmula para crecer como país y generar riqueza y sustentabilidad, y esperar que no se quede todo en buenas intenciones, porque de ello depende el futuro económico de país.*

## Referencias.

**Berghe Romero Edgar Van Demn** (2017). *Tratados de libre Comercio: Retos y Oportunidades*. CDMX: ECOE EDICIONES.

**Márquez de Villaseñor** (2016). *ICOTERMS. AFI GUIAS 2018*, 5, 8-25.

**Vasquez del Mercad** (2016). *Contratos Mercantiles Internacionales*. CDMX: PORRÚA.